

Zitting van 7 januari 2020

Aanwezig: Nele Leroy, voorzitter
Youro Casier, burgemeester;
Bert Verhaeghe, Geert Bossuyt, Ann Degroote, Sonny Ghesquiere, schepenen;
Alexander Vantomme, Hendrik Ingelbeen, Bercy Slegers, Dominique Marecaux,
Belinda Beauprez, Yves Obin, Etienne Pillaert, Johan Deneut, Tom Durnez,
Cindy Vienne, Nino D'Hellem, Angelo Demuyndck, Lien Deblaere, Yara Bogaert,
Els Scheirlynck, Robin Depoorter, raadsleden;
Philippe Verraes, algemeen directeur

Verontschuldigd: Marc Kino, voorzitter;
Bart Pynket, schepen;
Kristof Vandamme, raadslid

Afwezig: Yves Obin, raadslid afwezig voor agendapunt 1, 2

DE GEMEENTERAAD

De zitting wordt voorgezeten door voorzitter Nele Leroy, ter vervanging van de afwezige voorzitter Marc Kino. Algemeen directeur Philippe Verraes houdt de pen.

Voorzitter Marc Kino, schepen Bart Pynket en raadslid Kristof Vandamme zijn verontschuldigd voor hun afwezigheid.

AGENDA

OPENBARE ZITTING

1. Proces-verbaal van de zitting van de gemeenteraad van 3 december 2019 - goedkeuring.
2. Hulpverleningszone Westhoek. Dotatie stad Wervik voor het jaar 2020 - kennisname.
3. Meerjarenplan - vaststelling meerjarenplan 2020-2025.
4. Meerjarenplan - goedkeuring meerjarenplan 2020-2025.
5. Vragen, antwoorden en mededelingen.

OPENBARE ZITTING

1. Proces-verbaal van de zitting van de gemeenteraad van 3 december 2019 - goedkeuring.

De gemeenteraad gaat met 18 ja-stemmen en 3 onthoudingen over tot de goedkeuring van het proces-verbaal van de zitting van de gemeenteraad van 3 december 2019.

Ja-stemmen :

Voorzitter Nele Leroy

Burgemeester Youro Casier

Schepenen Bert Verhaeghe, Geert Bossuyt, Ann Degroote en Sonny Ghesquière

Raadsleden Hendrik Ingelbeen, Bercy Slegers, Dominique Marecaux, Etienne Pillaert, Johan Deneut, Tom Durnez, Cindy Vienne, Nino D'Hellem, Lien Deblaere, Yara Bogaert, Els Scheirlynck en Robin Depoorter

Onthoudingen :

Raadsleden Alexander Vantomme, Belinda Beauprez en Angelo Demuyck

2. Hulpverleningszone Westhoek. Dotatie stad Wervik voor het jaar 2020 - kennisname.

De gemeenteraad keurde op 8 oktober 2019 de financiële verdeelsleutel goed voor de dotatie 2020 aan de Hulpverleningszone Westhoek.

Ondertussen zijn de bijdragen 2020 aan de brandweerzone Westhoek voor Wervik gekend, namelijk :

Exploitatietoelage : 675.084 euro

Investeringsstoelage : 54.540 euro

De gemeenteraad neemt hiervan kennis. Deze bedragen worden opgenomen in de stadsbegroting.

Raadslid Yves Obin vervoegt de zitting.

3. Meerjarenplan - vaststelling meerjarenplan 2020-2025.

Op verzoek van de CD&V-fractie worden er een aantal amendementen besproken :

Amendement 1 – Toevoeging van een vierde prioritaire doelstelling

“Verenigingen en buurten als bron voor een bruisende stad.”

Motivatie: Verenigingen zorgen voor warmte in onze samenleving en zijn een bron voor het realiseren van een bruisende stad.

Toevoegen acties onder Prior 4:

ACT 1 - Subsidie voor culturele verenigingen – via de cultuurraad reglement opmaken. Subsidiepot van 30.000 euro in analogie van Jeugdsubsidie- en sportsubsidiereglementen.

ACT 2 – Buurtcheques – 50.000 euro – Subsidie voor verbindende buurten = initiatieven van verenigingen of burgers uit buurten die werken aan verbinding en ontmoeting in de buurt. Deze actie zal worden geïntegreerd in AP36 en ACT085.

ACT 3 – Tandje bie voor spadesteek van de extra infrastructuur voor verenigingen in Wervik en Geluwe Wordt voorzien in een nieuwe ACT 087-bis.

Dit amendement wordt unaniem goedgekeurd.

Amendement 2 – Toevoegen acties onder Prior 2

- Projectenpot projecten tegen armoede : jaarlijks 50.000 euro
Projecten ingediend door (armoede)verenigingen of buurten
Tegen armoede en voor sociale cohesie.
ACT-032 wordt uitgebreid met dit voorstel en het totale bedrag wordt opgetrokken tot 50.000 euro, zodat bijkomende initiatieven ter bestrijding van kansarmoede mogelijk zijn bovenop het bestaande soep- en fruitproject van 25.000 euro
- Armoedeplan opmaken met alle armoedeverenigingen als basis voor de armoedetoets

- Meer en beter openbaar vervoer – Job-kansen verhogen. Dit wordt voorzien als ACT53bis.
- Subsidie voor startende kinderopvanginitiatieven – werkzaamheidsgraad verhogen. Startende opvanginitiatieven krijgen bij de opstart eenmalig 300 euro. Jaarlijks ontvangen de bestaande kinderopvanginitiatieven 100 euro.

Dit amendement wordt unaniem goedgekeurd.

Amendement 3 – Schrappen zinsdeel – p. 2 en 4

Schrappen zinsdeel – p. 2 en 4 :

“Op een volwassen manier met elkaar om te gaan”

Motivatie = er was hier consensus over op 16 oktober om dit zinsdeel te schrappen.

Dit amendement wordt unaniem goedgekeurd.

Amendement 4 – Toevoegen in de inleiding – p. 4 – visie

“Wervik wordt een warme stad met veilige, zorgzame en groene buurten.”

Dit amendement wordt unaniem goedgekeurd.

Op grond van volgende overwegingen, zowel feitelijk als juridisch:

Het maken van beleidskeuzes en de opvolging ervan dient samenhangend, transparant en betrouwbaar te zijn met het oog op een goede rapportering aan zowel de burger als aan interne en externe controle-instanties.

Dat meerjarenplan wordt opgemaakt volgens de regels over de beleids- en beheerscyclus (BBC). De evaluatie van de BBC heeft geleid tot een bijsturing en vereenvoudiging van de regelgeving. De regels die van toepassing zijn voor de opmaak van het meerjarenplan 2020-2025 zijn vastgelegd in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de meerjarenplannen van de lokale besturen starten in het tweede jaar na de lokale verkiezingen en dat ze lopen tot het einde van het jaar na de daaropvolgende verkiezingen. Dat betekent dat de nieuwe bewindsploeg in 2019 haar strategische en financiële planning voor de bestuursperiode van 2019 tot 2024 opmaakt en vastlegt in het meerjarenplan voor de periode van 2020 tot 2025.

De BBC wordt gekenmerkt door één geïntegreerd systeem, waarbij alle gemeentelijke beleidsdomeinen op dezelfde manier in kaart worden gebracht. Binnen dit systeem bestaan er niet enkel regels voor de financiële aspecten van beleidsvoering maar ook voor wat betreft inhoudelijke planning, uitvoering, opvolging en evaluatie. Het belangrijkste element is hierbij dat het beleid rechtstreeks aan de financiën wordt gekoppeld en dat de uitvoering van de vooropgestelde plannen van het bestuur meetbaar zijn.

Uit het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur volgt ook dat de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) een gezamenlijk meerjarenplan opstellen, dat door beide raden wordt vastgesteld. Ook het financiële evenwicht wordt beoordeeld voor de gemeente en het OCMW samen. Dat in het meerjarenplan geen gemeentelijke bijdrage aan het OCMW meer wordt ingeschreven past in deze filosofie.

Omdat elke rechtspersoon voor de eigen verplichtingen en verbintenissen blijft instaan, blijft in het meerjarenplan wel een duidelijk onderscheid bestaan tussen de kredieten van de gemeente en die

van het OCMW. Dat komt tot uiting in het schema met het overzicht van de kredieten (schema M3), waarin de kredieten voor de gemeente en het OCMW apart worden opgenomen.

Het meerjarenplan bestaat minimum uit de volgende onderdelen:

- de strategische nota, legt de focus op prioritaire beleidsdoelstellingen en op de prioritaire acties of actieplannen die bijdragen aan de realisatie van de prioritaire doelstellingen
- de financiële nota, bevat de financiële vertaling van de beleidsopties van de strategische nota en geeft aan hoe het financiële evenwicht in de periode 2020 tot en met 2025 gehandhaafd wordt
- de toelichting, bevat alle informatie over de verrichtingen in het meerjarenplan die relevant is voor de raadsleden

Het meerjarenplan moet financieel in evenwicht zijn. Dat is het geval als het voldoet aan de volgende voorwaarden:

- het geraamde beschikbaar budgettair resultaat is in geen enkel jaar negatief
- de geraamde autofinancieringsmarge (AFM) voor 2025 is minstens gelijk aan nul

De autofinancieringsmarge geeft een indicatie van de mate waarin de stad in staat is investeringen te betalen met middelen die gegenereerd worden via de gewone werking.

Verwijzend naar volgende wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen:

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

De Omzendbrief KB/ABB 2019/4 betreffende 'De strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus'.

Verwijzend naar volgende eerdere beslissingen:

De gemeenteraadsbeslissing van 3 juli 2018 houdende de vaststelling van de elfde wijziging van het meerjarenplan 2014-2019, inmiddels meerjarenplan 2014-2020, van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 3 juli 2018 houdende de goedkeuring van de eerste budgetwijziging 2018 en de twaalfde aanpassing van het meerjarenplan 2014-2020, van het OCMW Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 27 november 2018 houdende de vaststelling van de tweede budgetwijziging 2018 van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 27 november 2018 houdende de vaststelling van het budget 2019 van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 27 november 2018 houdende de kennisname van de tweede budgetwijziging 2018 en het budget 2019 van het OCMW Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 2 juli 2019 houdende de vaststelling van de eerste budgetwijziging 2019 van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 2 december 2019 houdende de goedkeuring van de eerste budgetwijziging 2019 van het OCMW Wervik.

BESLUIT, met 19 ja-stemmen en 3 onthoudingen :

Ja-stemmen :

Voorzitter Nele Leroy

Burgemeester Youro Casier

Schepenen Bert Verhaeghe, Geert Bossuyt, Ann Degroote en Sonny Ghesquière

Raadsleden Hendrik Ingelbeen, Bercy Slegers, Dominique Marecaux, Etienne Pillaert, Yves Obin, Johan Deneut, Tom Durnez, Cindy Vienne, Nino D'Hellem, Lien Deblaere, Yara Bogaert, Els Scheirlynck en Robin Depoorter

Onthoudingen :

Raadsleden Alexander Vantomme, Belinda Beauprez en Angelo Demuyck

Artikel 1:

Het meerjarenplan 2020-2025 van de stad Wervik vast te stellen, met inbegrip van de vier door de CD&V-fractie ingediende amendementen, zoals deze in het overwegend gedeelte worden vermeld.

Artikel 2:

In toepassing van artikel 41, 23° van het Decreet Lokale besturen dd. 17 december 2017 de lijst met nominatieve werkings- en investeringstoelagen goed te keuren.

Deze lijst is opgenomen in de toelichting van het meerjarenplan 2020-2025.

4. Meerjarenplan - goedkeuring meerjarenplan 2020-2025.

Op grond van volgende overwegingen, zowel feitelijk als juridisch:

Het maken van beleidskeuzes en de opvolging ervan dient samenhangend, transparant en betrouwbaar te zijn met het oog op een goede rapportering aan zowel de burger als aan interne en externe controle-instanties.

Dat meerjarenplan wordt opgemaakt volgens de regels over de beleids- en beheerscyclus (BBC). De evaluatie van de BBC heeft geleid tot een bijsturing en vereenvoudiging van de regelgeving. De regels die van toepassing zijn voor de opmaak van het meerjarenplan 2020-2025 zijn vastgelegd in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de meerjarenplannen van de lokale besturen starten in het tweede jaar na de lokale verkiezingen en dat ze lopen tot het einde van het jaar na de daaropvolgende verkiezingen. Dat betekent dat de nieuwe bewindsploeg in 2019 haar strategische en financiële planning voor de bestuursperiode van 2019 tot 2024 opmaakt en vastlegt in het meerjarenplan voor de periode van 2020 tot 2025.

De BBC wordt gekenmerkt door één geïntegreerd systeem, waarbij alle gemeentelijke beleidsdomeinen op dezelfde manier in kaart worden gebracht. Binnen dit systeem bestaan er niet enkel regels voor de financiële aspecten van beleidsvoering maar ook voor wat betreft inhoudelijke planning, uitvoering, opvolging en evaluatie. Het belangrijkste element is hierbij dat het beleid rechtstreeks aan de financiën wordt gekoppeld en dat de uitvoering van de vooropgestelde plannen van het bestuur meetbaar zijn.

Uit het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur volgt ook dat de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) een gezamenlijk meerjarenplan opstellen, dat door beide raden wordt vastgesteld. Ook het financiële evenwicht wordt beoordeeld voor de gemeente en het OCMW samen. Dat in het meerjarenplan geen gemeentelijke bijdrage aan het OCMW meer wordt ingeschreven past in deze filosofie.

Omdat elke rechtspersoon voor de eigen verplichtingen en verbintenissen blijft instaan, blijft in het meerjarenplan wel een duidelijk onderscheid bestaan tussen de kredieten van de gemeente en die van het OCMW. Dat komt tot uiting in het schema met het overzicht van de kredieten (schema M3), waarin de kredieten voor de gemeente en het OCMW apart worden opgenomen.

Het meerjarenplan bestaat minimum uit de volgende onderdelen:

- de strategische nota, legt de focus op prioritaire beleidsdoelstellingen en op de prioritaire acties of actieplannen die bijdragen aan de realisatie van de prioritaire doelstellingen
- de financiële nota, bevat de financiële vertaling van de beleidsopties van de strategische nota en geeft aan hoe het financiële evenwicht in de periode 2020 tot en met 2025 gehandhaafd wordt
- de toelichting, bevat alle informatie over de verrichtingen in het meerjarenplan die relevant is voor de raadsleden

Het meerjarenplan moet financieel in evenwicht zijn. Dat is het geval als het voldoet aan de volgende voorwaarden:

- het geraamde beschikbaar budgettair resultaat is in geen enkel jaar negatief
- de geraamde autofinancieringsmarge (AFM) voor 2025 is minstens gelijk aan nul

De autofinancieringsmarge geeft een indicatie van de mate waarin de stad in staat is investeringen te betalen met middelen die gegenereerd worden via de gewone werking.

Verwijzend naar volgende wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen:

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

De Omzendbrief KB/ABB 2019/4 betreffende 'De strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus'.

Verwijzend naar volgende eerdere beslissingen:

De gemeenteraadsbeslissing van 3 juli 2018 houdende de vaststelling van de elfde wijziging van het meerjarenplan 2014-2019, inmiddels meerjarenplan 2014-2020, van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 3 juli 2018 houdende de goedkeuring van de eerste budgetwijziging 2018 en de twaalfde aanpassing van het meerjarenplan 2014-2020, van het OCMW Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 27 november 2018 houdende de vaststelling van de tweede budgetwijziging 2018 van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 27 november 2018 houdende de vaststelling van het budget 2019 van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 27 november 2018 houdende de kennisname van de tweede budgetwijziging 2018 en het budget 2019 van het OCMW Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 2 juli 2019 houdende de vaststelling van de eerste budgetwijziging 2019 van de stad Wervik.

De gemeenteraadsbeslissing van 2 december 2019 houdende de goedkeuring van de eerste budgetwijziging 2019 van het OCMW Wervik.

BESLUIT, met 19 ja-stemmen en 3 onthoudingen :

Ja-stemmen :

Voorzitter Nele Leroy

Burgemeester Youro Casier

Schepenen Bert Verhaeghe, Geert Bossuyt, Ann Degroote en Sonny Ghesquière

Raadsleden Hendrik Ingelbeen, Bercy Slegers, Dominique Marecaux, Yves Obin, Etienne Pillaert, Johan Deneut, Tom Durnez, Cindy Vienne, Nino D'Hellem, Lien Deblaere, Yara Bogaert, Els Scheirlynck en Robin Depoorter

Onthoudingen :

Raadsleden Alexander Vantomme, Belinda Beauprez en Angelo Demuynck

Artikel 1:

Het deel van de raad voor maatschappelijk welzijn van het meerjarenplan 2020-2025 goed te keuren, rekening houdende met de amendementen die werden ingediend door de CD&V-fractie. Door die goedkeuring, en de vaststelling van het eigen deel, is het meerjarenplan in zijn geheel vastgesteld.

5. Vragen, antwoorden en mededelingen.

Er werden geen vragen ingediend.

Na afhandeling van de agenda wordt de zitting geheven om 22.47 uur.

De algemeen directeur,

De voorzitter,

Philippe Verraes

Marc Kino
