

# MEMORIE VAN TOELICHTING

Zitting van 28 november 2023

## OPENBARE ZITTING

### **1. Proces-verbaal van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 september 2023 - goedkeuring.**

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd om goedkeuring te verlenen aan het proces-verbaal van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 september 2023.

### **2. Inhoudelijke vaststelling inzake de aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025, vastgesteld op 6 juni 2023 - kennisname.**

De OCMW-raad wordt in kennis gesteld van de opmerkingen van de gouverneur voor wat betreft de aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025, zoals dit werd vastgesteld door de OCMW-raad op 6 juni 2023. Deze opmerkingen werden aan het vast bureau doorgegeven via het digitaal loket op 9 november 2023 (referentie LF-MJPBBC-23.0309).

### **3. Meerjarenplan - vaststelling zevende meerjarenplanwijziging 2020-2025 (OCMW).**

Het maken van beleidskeuzes en de opvolging ervan dient samenhangend, transparant en betrouwbaar te zijn met het oog op een goede rapportering aan zowel de burger als aan interne en externe controle instanties.

Het meerjarenplan wordt opgemaakt volgens de regels over de beleids- en beheerscyclus (BBC). De regels die van toepassing zijn voor de opmaak van het meerjarenplan 2020-2025 zijn vastgelegd in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de meerjarenplannen van de lokale besturen starten in het tweede jaar na de lokale verkiezingen en dat ze lopen tot het einde van het jaar na de daaropvolgende verkiezingen. Dat betekent dat de bewindsploeg in 2019 haar strategische en financiële planning voor de bestuursperiode van 2019 tot 2024 opmaakte en vastlegde in het meerjarenplan voor de periode van 2020 tot 2025.

De periode van het meerjarenplan blijft altijd de periode, vermeld in artikel 254, tweede lid van het decreet van 22 december 2017, maar de financiële nota beschrijft altijd de financiële consequenties voor ten minste drie toekomstige boekjaren, in dit geval 2023 + 2024 tot en met 2026.

De BBC wordt gekenmerkt door één geïntegreerd systeem, waarbij alle gemeentelijke beleidsdomeinen op dezelfde manier in kaart worden gebracht. Binnen dit systeem bestaan er niet enkel regels voor de financiële aspecten van beleidsvoering maar ook voor wat betreft inhoudelijke planning, uitvoering, opvolging en evaluatie. Het belangrijkste element is hierbij dat het beleid rechtstreeks aan de financiën wordt gekoppeld en dat de uitvoering van de vooropgestelde plannen van het bestuur meetbaar zijn.

Uit het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur volgt ook dat de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) een gezamenlijk meerjarenplan opstellen, dat door beide raden wordt vastgesteld. Ook het financiële evenwicht wordt beoordeeld voor de gemeente en het OCMW samen. Dat in het meerjarenplan geen gemeentelijke bijdrage aan het OCMW meer wordt ingeschreven past in deze filosofie.

Omdat elke rechtspersoon voor de eigen verplichtingen en verbintenissen blijft instaan, blijft in het meerjarenplan wel een duidelijk onderscheid bestaan tussen de kredieten van de gemeente en die van het OCMW. Dat komt tot uiting in het schema met het overzicht van de kredieten (schema M3), waarin de kredieten voor de gemeente en het OCMW apart worden opgenomen.

Het meerjarenplan bestaat minimum uit de volgende onderdelen:

- de strategische nota, legt de focus op prioritaire beleidsdoelstellingen en op de prioritaire acties of actieplannen die bijdragen aan de realisatie van de prioritaire doelstellingen
- de financiële nota, bevat de financiële vertaling van de beleidsopties van de strategische nota en geeft aan hoe het financiële evenwicht in de periode 2020 tot en met 2026 gehandhaafd wordt
- de toelichting, bevat alle informatie over de verrichtingen in het meerjarenplan die relevant is voor de raadsleden

Het meerjarenplan moet financieel in evenwicht zijn. Dat is het geval als het voldoet aan de volgende voorwaarden:

- het geraamde beschikbaar budgettair resultaat is in geen enkel jaar negatief
- de geraamde autofinancieringsmarge (AFM) voor 2026 is minstens gelijk aan nul

De autofinancieringsmarge geeft een indicatie van de mate waarin de stad in staat is investeringen te betalen met middelen die gegenereerd worden via de gewone werking.

#### **4. Vastgoedtransacties - verkoop gronden bufferbekken IJsselbeek/Reutelbeek - goedkeuring.**

Op 29/11/2022 gaf de OCMW-raad haar principiële goedkeuring voor de verkoop van de gronden bufferbekken IJsselbeek/Reutelbeek.

Aan de OCMW-raad wordt het dossier voorgelegd met de definitieve akte van afstand van de onroerende goederen, met kadastrale nummers:

3<sup>de</sup> afdeling, sectie B, perceelnummers 902 A P0000 (voorheen deel van 856), en perceelnummer 902 B P0000 (voorheen percelen 838g, 838h, 855 en 870 en deel van 854a), met een totale oppervlakte van 62.299m<sup>2</sup>, zoals aangeduid als lot 1 en 2 op het bijgevoegd opmetingsplan dd. 14/03/2023 (ref. 0857/2022/001) opgemaakt door de dienst Bestuurszaken, Fiscaliteit en Juridische Advisering – sectie Meetploeg en geregistreerd in de databank van de afbakeningsplannen onder het referentienummer 33009/10434.

in onverdeeldheid voor elk de helft van het OCMW Wervik en de Kerkfabriek Sint-Dionysius te Geluwe ten voordele van de Provincie West – Vlaanderen.

Aan de OCMW-raad wordt gevraagd deze akte goed te keuren.

#### **5. Beslissing tot verkoop van gronden gelegen bij de Geluwebeek (Komenenhoek) te Wervik, met het oog op de realisatie van een stadsbos Wervik - Menen. Goedkeuring van de verkoop modaliteiten, wijze van verkoop en vaststellen van de instelprijs.**

De realisatie van een stadsbos kadert binnen de uitvoering van de doelstellingen van het meerjarenplan 2020-2025 van zowel de Stad Wervik alsook van de stad Menen; beide stadsbesturen wensen samen een grensoverschrijdend stadsbos te realiseren, gelegen op de grens van Menen en Wervik, nabij de Geluwebeek en de N58;

Beide besturen wensen immers de ontwikkeling van bosgroen in deze omgeving te faciliteren. In de dichte nabijheid van de locatie die in aanmerking komt voor de realisatie van dit stadsbos, zijn immers meerder dichtbebouwde wijken, waar er nood is aan een meer groene (speel)omgeving;

Met dit agendapunt wordt het akkoord gevraagd aan de OCMW-raad om percelen in eigendom van het OCMW Wervik te verkopen, met als voorwaarde aan te leggen als stadsbos Wervik-Menen. Het betreft volgende percelen (overgenomen uit het schattingsverslag dd. 18/10/23 Feys) voor Wervik:

<b>Gemeente Wervik – 3<sup>de</sup> afdeling – Geluwe</b>				
<b>Nr.</b>	<b>Kadaster</b>	<b>Eigenaar(s)</b>	<b>Pachter</b>	<b>Opp.</b>
1	D 720 A	OCMW Wervik		15.570 m <sup>2</sup>
<b>Gemeente Menen – 2<sup>de</sup> afdeling</b>				
2	A 0306 2_	OCMW Wervik		12.830 m <sup>2</sup>
3	A 0304 B	OCMW Wervik		35.901 m <sup>2</sup>
4	A 0302 G	OCMW Wervik		11.494 m <sup>2</sup>
5	A 0303 D	OCMW Wervik		6.025 m <sup>2</sup>
6	A 0310 C	OCMW Wervik		5.870 m <sup>2</sup>
7	A 0310 2A	OCMW Wervik		9.700 m <sup>2</sup>
8	A 0309 A 2	OCMW Wervik		1.744 m <sup>2</sup>

Op basis van het bijgevoegde schattingsverslag werd de waarde van de percelen bepaald. Daarbij zal de schattingsprijs als instelprijs voor verkoop worden gehanteerd. Er wordt hierbij aan de OCMW-raad een akkoord gevraagd tot verkoop van deze percelen ter realisatie van een stadsbos + de aanstelling van de dienst Vastgoedtransacties om de verkoop van deze percelen in naam van de stad uit te voeren.

Naast dit agendapunt, zal er ook voor deze percelen op de OCMW raad van 28/11 het akkoord gevraagd worden over de beloftes tot pachtverbreking (al deze percelen zijn op vandaag verpacht) en hierbij wordt tevens ook de dienst vastgoedtransacties aangesteld om de aktes van pachtverbreking te verlijden voor de stad.

De volgende stukken werden opgenomen in het dossier :

- Schattingsverslag dd. 18/10/23 Feys voor percelen OCMW Wervik
- Schattingsverslag dd. 18/10/23 Feys totaal voor alle percelen stadsbos Wervik-Menen
- Overzichtskaart plan percelen Stadsbos (perceel 7/7b op deze kaart was in onverdeeldheid, de stad Menen heeft via online bieding dit perceel proberen te verwerven, maar dit is helaas niet gelukt. Er werd overboden, waardoor de stad de geboden prijs niet meer kon verantwoorden gelet op de schattingsverslagen.)

## **6. Woon- en Zorgbedrijf - aanduiding van een afgevaardigde voor de Algemene Vergadering - kennisname.**

Yara Bogaert was tot voor kort lid van de Algemene Vergadering van het Woon- en Zorgbedrijf. Aangezien zij evenwel geen OCMW-raadslid meer is, dient er een nieuw lid te worden aangeduid.

Als het mandaat van afgevaardigde een einde neemt of bij een verhindering kunnen de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn van de lijst die de betreffende afgevaardigde heeft voorgedragen (dus Vooruit), samen een kandidaat-afgevaardigde aanwijzen, behalve als de afgevaardigde was verkozen als jongste in jaren bij staking van stemmen.

De OCMW-raad wordt dus in kennis gesteld van de aanduiding van een nieuw lid van de Algemene Vergadering van het Woon- en Zorgbedrijf, dit ter vervanging van Yara Bogaert.

## **7. Vereniging Ons Tehuis - aanduiding van een nieuwe vertegenwoordiger in de Algemene Vergadering - kennisname.**

Yara Bogaert maakt geen deel meer van uit de OCMW-raad. Cfr. Artikel 484 § 1 van het Decreet over het Lokaal Bestuur is het dan ook aan de Vooruit-fractie om een nieuwe vertegenwoordiger aan te wijzen. De OCMW-raad wordt hiervan in kennis gesteld.

#### **8. W13 - aanduiding van een nieuwe afgevaardigde in de algemene vergadering - kennisname.**

W13 is een vereniging van 14 OCMW's in Zuid-West-Vlaanderen en het CAW Zuid-West-Vlaanderen. W13 werd in 2015 opgericht met als doel het voeren van een gezamenlijk sociaal welzijns- en zorgbeleid voor de regio.

De 14 OCMW's zijn de OCMW's van de gemeenten Anzegem, Avelgem, Deerlijk, Harelbeke, Kortrijk, Kuurne, Lendelede, Menen, Spiere-Helkijn, Waregem, Wervik, Wevelgem, Wielsbeke en £Zwevegem.

Yara Bogaert was afgevaardigde van de algemene vergadering van W13, maar dient nu vervangen te worden, aangezien zij geen OCMW-raadslid meer is.

Het behoort aan de Vooruit-fractie om nu een nieuwe vertegenwoordiger aan te duiden, dit cfr. Artikel 484 § 1, 2° van het Decreet over het Lokaal Bestuur. De raad wordt hiervan in kennis gesteld.

#### **9. Eerstelijnszone regio Menen: vertegenwoordiging in de zorgraad - wijziging**

##### **VOOR GOEDKEURING**

**Dossierbeheerder Véronique Verhelst**

##### **Feiten, adviezen en relevante documenten**

##### **Eerstelijnszone regio Menen: vertegenwoordiging in de zorgraad – wijziging**

In zitting van 16-12-2019 ging het vast bureau akkoord met de vertegenwoordiging van Myriam Deloddere en Véronique Verhelst in de Zorgraad van de eerstelijnszone Menen, dit vanuit de cluster Lokale Besturen.

De algemeen directeur van het Woon- en zorgbedrijf Wervik, Myriam Deloddere, wenst ontslag te nemen als bestuurder binnen de Zorgraad ELZ Menen.

##### **Volgende procedure dient gevolgd te worden:**

- Mail naar voorzitter en stafmedewerker ELZ met verzoek tot ontslag
- Stad Wervik zoekt nieuwe vertegenwoordiging aangezien het een vertegenwoordiging voor de lokale besturen is
- Voorlegging aan de OCMW-raad die afdtoetst met de cluster lokale besturen (is niet echt nodig, maar wordt vanuit de ELZ aangeraden).
- Nieuwe kandidaat wordt voorgesteld ter goedkeuring op een Algemene Vergadering (ingepland in december 2023). Een vervanger kan al eerder aansluiten op het bestuursorgaan, maar dan zonder stemrecht. Pas na goedkeuring Algemene Vergadering heeft men stemrecht.

De eerste twee stappen werden ondertussen gezet.

De raad van bestuur van het Woon- en zorgbedrijf ging in zitting van 28-09-2023 akkoord met het ontslag van Myriam Deloddere als bestuurder van de Zorgraad van de eerstelijnszone regio Menen en stelt Rik Leroy voor als nieuwe bestuurder en Melissa Alaimo als lid van de Algemene Vergadering in plaats van Rik Leroy.

**Deze wijziging dient ter goedkeuring worden voorgelegd aan de OCMW-raad.**

### **Financieel impact**

Geen budgettaire impact

### **Voorstel van beslissing**

- Aan de OCMW-raad wordt het akkoord gevraagd dat Myriam Deloddere stopt als bestuurder van de zorgraad van de eerstelijnszone regio Menen en met het voorstel om Rik Leroy voor te stellen als nieuwe bestuurder en Melissa Alaimo als lid van de Algemene Vergadering in plaats van Rik Leroy.
- Aan de OCMW-raad wordt het akkoord gevraagd met de vertegenwoordiging van Rik Leroy en Véronique Verhelst in de Zorgraad van de ELZ, dit vanuit de cluster Lokale Besturen.

### **10. Lokale samenwerkingsovereenkomst tussen het lokaal team Kind en Gezin Menen en OCMW Wervik. - Protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens vanuit Opgroeien Regie (lokaal team Kind en Gezin Menen) naar OCMW Wervik - goedkeuring.**

Kind en Gezin en OCMW Wervik werken reeds jaren samen. Deze samenwerking bestaat o.m. uit het bespreken van bepaalde cliëntsituaties mits toestemming van de cliënt, doorverwijzing vanuit Kind en Gezin naar de brugfiguren, analyse van bepaalde data, ..

Deze samenwerking dient geofficialiseerd en wordt gegoten in een samenwerkingsovereenkomst.

Deze overeenkomst beoogt het verhogen van de toegang tot de sociale hulp- en dienstverlening en het tegengaan van onderbescherming en geeft aan binnen welk kader en omwille van welke doelstellingen, identificatiegegevens van (kwetsbare) mensen kunnen doorgegeven worden vanuit het lokaal team Kind en Gezin naar het OCMW van de verblijfplaats van de betreffende perso(o)n(en).

In het kader van deze samenwerkingsovereenkomst dient tevens een protocol inzake elektronische gegevensdeling tussen het lokaal team Kind en Gezin en het OCMW te worden afgesloten. De geldende voorwaarden voor de gegevensdeling zijn ook in dit protocol omschreven. Het protocol gaat als bijlage bij deze samenwerkingsovereenkomst.

De DPO, dhr. Andranik Grigoryan, verleende op 26/10/2023 positief advies:

*“Alle wettelijk verplichtingen uit het e-govdecreet zijn opgenomen in het protocol. U kan het protocol ondertekenen.*

*Als datum advies DPO mag u 26/10/2023 noteren in punt F van het protocol”.*

**Aan de OCMW-raad wordt gevraagd om de lokale samenwerkingsovereenkomst tussen het lokaal team Kind en Gezin Menen en OCMW Wervik goed te keuren vanaf 1 december 2023.**

**Aan de OCMW-raad wordt bevestigd om het protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens vanuit Opgroeien Regie (lokaal team Kind en Gezin Menen) naar OCMW Wervik goed te keuren vanaf 1 december 2023.**

### **11. DAEB IT-initiatie - samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Wervik en vzw Poerderie Addendum 'Werkingssubsidie WSE Aanvullende lokale diensten' - goedkeuring.**

Een medewerkster verzorgt de IT-initiatie in het buurthuis De Kier. Deze IT-initiatie werd in het verleden in een samenwerkingsovereenkomst met 't Alternatief gegoten.

Sedert 1 mei 2023 kent Zuid-West-Vlaanderen slechts 1 aanbieder voor aanvullende dienstverlening (de vroegere lokale diensteconomie), nl. vzw Poerderie (samensmelting Talternatief en vzw Effect).

De samenwerkingsovereenkomst dient herwerkt te worden. Aan de OCMW-raad wordt gevraagd om zich hiermee akkoord te verklaren.

### **12. Dienstverlenende vereniging Cipal - algemene vergadering van donderdag 14 december 2023 - machtiging van de aangeduide vertegenwoordiger om de agendapunten goed te keuren.**

De algemene vergadering van Cipal dv gaat door op donderdag 14 december 2023 om 16 uur. Het betreft een digitale vergadering.

Aan de OCMW-raad wordt gevraagd om de aangeduide vertegenwoordiger te machtigen om de agendapunten goed te keuren.

## **VRAGEN, ANTWOORDEN EN MEDEDELINGEN**

### **13. Vragen, antwoorden en mededelingen.**

#### **Op grond van volgende overwegingen, zowel feitelijk als juridisch**

Mondelinge vragen die door de raadsleden gesteld worden aan het vast bureau, worden behandeld onder de rubriek 'vragen en antwoorden' op het einde van de openbare zitting.

#### **Verwijzend naar volgende wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen:**

*Decreet Lokaal Bestuur (DLB)*

Deel 2: het bestuur van de gemeente en het OCMW

Titel 1: politieke organisatie van de gemeente en het OCMW

Hoofdstuk 4: De raad voor maatschappelijk welzijn

Afdeling 2: De werking van de raad voor maatschappelijk welzijn

...

Artikel 74 met referentie naar

Artikel: 31

De leden van de raad voor maatschappelijk welzijn hebben het recht aan de voorzitter van het vast bureau en aan het vast bureau mondelinge en schriftelijke vragen te stellen.

Voor het stellen van een vraag als vermeld in het 1<sup>ste</sup> lid, is geen toegelicht voorstel van beslissing vereist.

...

Artikel 74 met referentie naar

Artikel: 38

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt bij de aanvang van de zittingsperiode een huishoudelijk reglement vast waarin aanvullende maatregelen worden genomen voor de werking van de raad en waarin minstens bepalingen worden opgenomen over:

...

5°. De voorwaarden waaronder de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn hun recht uitoefenen om aan de voorzitter van het vast bureau en de leden van het vast bureau mondelinge en schriftelijke vragen te stellen.

#### *Huishoudelijk reglement van de OCMW-raad*

...

#### Artikel 3§5:

Mondelinge vragen die door de raadsleden gesteld worden aan het vast bureau worden behandeld onder een rubriek 'Vragen, antwoorden en mededelingen' op het einde van de hoorzitting.

Alle vragen moeten schriftelijk gesteld worden en uiterlijk de laatste werkdag voor de OCMW-raadszitting tegen 12.00uur worden overhandigd aan de algemeen directeur of aan degene die hem vervangt.

Deze ingediende vragen geven geen aanleiding tot bespreking. De indiener van de vraag dient zijn vraag tijdens de raadszitting mondeling te herhalen. De vraag wordt in de mate van het mogelijke beantwoord. De vraagsteller krijgt de mogelijkheid om te repliceren. Hierop kan eventueel terug een weder antwoord volgen. Het is aan de voorzitter van de OCMW-raad om te bepalen in welke mate er verder kan gevraagd en geantwoord worden, weliswaar rekening houdende met het feit dat het hoe dan ook de vraagsteller is, die het laatste woord krijgt en die een slotconclusie mag formuleren.

De vragen dienen te worden overgemaakt via het e-mailadres [mondellingevragen@wervik.be](mailto:mondellingevragen@wervik.be).

De algemeen directeur deelt de ingediende vragen, zoals vastgesteld door de voorzitter van de OCMW-raad, uiterlijk de eerste werkdag na ontvangst hiervan mee aan de OCMW-raadsleden. Dit gebeurt digitaal.

#### Artikel 3§6:

De OCMW-raadsleden krijgen de mogelijkheid om na de onder § 5 bepaalde termijn nog bijkomende vragen in te dienen via het e-mailadres [mondellingevragen@wervik.be](mailto:mondellingevragen@wervik.be), dit uiterlijk op de dag van de OCMW-raadszitting en ten laatste om 19.00 uur.

Het dient dan wel te gaan om vragen die betrekking hebben op aangelegenheden, die gelinkt zijn aan de zeer recente actualiteit, met andere woorden feiten die zich gedurende de laatste paar dagen hebben voorgedaan of waarvan men pas tijdens deze korte periode heeft kunnen kennis nemen.

Deze ingediende vragen geven geen aanleiding tot bespreking; De indiener van de vraag dient zijn vraag tijdens de raadszitting mondeling te herhalen. De vraag wordt in de mate van het mogelijke beantwoord. De vraagsteller krijgt de mogelijkheid om te repliceren. Hierop kan eventueel terug een wederantwoord volgen. Het is aan de voorzitter van de OCMW-raad om te bepalen in welke mate er verder kan gevraagd en geantwoord worden, weliswaar rekening houdende met het feit dat het hoe dan ook de vraagsteller is, die het laatste woord krijgt en die een slotconclusie mag formuleren.

De voorzitter van de OCMW-raad brengt dan bij de start van de gemeenteraadszitting de OCMW-raadsleden op de hoogte van deze ingediende vragen. Het behoort tot de prioriteiten van de OCMW-raadsvoorzitter om te oordelen of de ingediende vragen voldoen aan de voorwaarden onder artikel 3§6, tweede lid.

### **GESLOTEN ZITTING**

#### **14. Akkoord pachtverbreavingsvergoeding percelen stadsbos + aanstellen dienst vastgoedtransacties.**

Ter realisatie van het stadsbos Menen – Wervik worden een aantal OCMW-gronden ingezet. Op vandaag worden deze gronden nog verpacht. Vooraleer deze kunnen vrijgemaakt worden voor verkoop, dient tussen de eigenaar (OWMW Wervik) en de pachter(s) een pachtverbreavingsvergoeding overeengekomen worden.

In het dossier vinden de raadsleden de pachtverbreavingsbeloftes overeengekomen tussen OCMW Wervik en de desbetreffende pachters.

Aan de leden van de OCMW-raad wordt gevraagd om akkoord te gaan met de ontwerpaktes tot pachtverbreavingsvergoedingen en de dienst vastgoedtransacties te machtigen om de definitieve aktes te verlijden in naam en voor rekening van het OCMW Wervik.

In het dossier werden de volgende stukken opgenomen :

- Getekende beloftes tot pachtverbreavingsvergoedingen
- Ontwerpakte van pachtverbreavingsvergoeding
- Schattingsverslag dd. 18/10/23 opgemaakt door Feys